РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

Решение № БС- 31 -ЕО/ 13.07.2021г

За преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.2 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (НУРИЕОПП), чл.31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал. 3 и ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС), представена писмена документация, съгласно чл. 8а от НУРИЕОПП с Вх. № ПД – 789(2)/21.04.2021 г., получено становище от Регионална здравна инспекция - Бургас с изх. № 10-70-4/21.06.2021 г. и Басейнова дирекция „Черноморски район“ с изх. № 05-10-411(А4) от 22.06.2021г.

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка „План за интегрирано развитие на Община Руен за периода 2021-2027г.“ с възложител: Община Руен

възложител: Община Руен
гр. Руен, ул. „Първи май“ №18

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на Община Руен (ПИРО) 2021-2027 г. е основополагащ стратегически документ и важен инструмент за управлението на общината през следващите седем години. ПИРО е разработен за цялата територия на Община Руен, като са определени зони за прилагане на интегриран подход, за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие. Плановият документ засяга единствено територията на Община Руен, област Бургас. Пространствен обхват на въздействие цялата територия на Община Руен, област Бургас, Югоизточен район на Република България. Общината включва 41 населени места – село Руен - административен център и селата: с.Билка, с.Вишна, с.Вресово, с.Добра поляна, с.Добромир, с.Дропла, с.Дъскотна, с.Дюля, с.Заимчево, с.Зайчар, с.Звезда, с.Каменяк, с.Каравельово, с.Листец, с.Люляково, с.Мрежичко, с.Планиница, с.Подгорец, с.Преображенци, с.Припек, с.Просеник, с.Разбойна, с.Речица, с.Рожден, с.Рудина, с.Рупча, с.Ръжица, с.Сини рид, с.Скалак, с.Снежа, с.Снягово, с.Соколец, с.Средна махала, с.Струя, с.Топчийско, с.Трънак, с.Череша, с.Шиварово, с.Ябълчево и с.Ясеново.

Според данни от ГРАО към 31.12.2020 г. населението на Община Руен по постоянен адрес е 37273, а по настоящ адрес е 27347 души.

гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перущица” 67, ет.3, п.к.388
Тел: +359 56 813205, Факс:+359 56 813 200
e-mail: riosvbs@unacs.bg
www.riosvbs.com

Планът за интегрирано развитие на община Руен 2021-2027 г. е в пряка връзка с Общия устройствен план на Община Руен и с документи от по-високо йерархично ниво, като: Интегрирана териториална стратегия за развитие на Югоизточен район за периода 2021-2027, Национална програма за развитие България 2030, Национална стратегия за адаптация към изменението на климата и План за действие с хоризонт до 2030 година, Национален план за управление на отпадъците в Република България 2021–2028 г., Стратегия и план за действие за преход към кръгова икономика на Република България за периода 2021–2027 г. и др.

Основната цел на ПИРО на Община Руен за периода 2021-2027 г. е стимулиране на устойчив растеж и осигуряване на пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и ресурси, за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

В обхвата на ПИРО попадат дейностите, свързани с опазването на околната среда, енергийната ефективност, прехода към кръгова икономика, устойчиво и балансирано териториално развитие, изведени и приоритизирани на база идентифицираните проблеми, които общинското ръководство трябва да реши, за да се постигне екологосъобразно социално-икономическо развитие.

От изпълнението на Плана за интегрирано развитие на Община Руен 2021-2027 г., се очаква да бъде постигнато следното:

- Запазване на качествата на околната среда и биологичното разнообразие;
- Подобряване природозащитното състояние на природни местообитания и видове, предмет на опазване в мрежата Натура 2000;
- Устойчиво развитие на територията, което гарантира чиста и безопасна за човешкото здраве и живот околна среда;
- Повишаване на енергийната ефективност;
- Повишаване на дела на енергията от възобновяеми източници;
- Насърчаване на прехода към кръгова икономика;
- Превенция на риска от природни бедствия, аварии и катастрофи;
- Модернизация, укрепване и доизграждане на защитни съоръжения, корекция на речни корита, прочистване на дерета и др.;
- Ограничаване на риска и адаптация към изменението на климата;
- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда;
- Подобряване стопанисването на горите чрез увеличаване дела на отгледаните сечи;
- Лесовъдски, агротехнически и биологични мероприятия и мерки за запазване на горските екосистеми, осигуряващи предпазване на флората и фауната;
- Залесяване на изсечени горски масиви, на пустеещи и на неземеделски земи и др.;
- Развитие на биоземеделие и био-производства;
- Подобряване на жизнената среда, чрез благоустройство, озеленяване и др.

Обединяващата визия на местната общност за подобряване на състоянието на Община Руен се изразява в три стратегически цели:

- стратегическа цел 1: Ускорено икономическо развитие, чрез ефективно използване на ресурсите и местния потенциал, привличане на инвестиции, иновации и нови технологии за повишаване на конкурентоспособността;
- стратегическа цел 2: Демографски подем, насърчаване на образованието, социалното включване,

духовно развитие, съхранени традиции и културно наследство;

- стратегическа цел 3: Интегрирано териториално развитие и намаляване на неравенствата, чрез комплексно подобряване на транспортната и цифрова свързаност и достъпност, обновяване на инфраструктурите, енергийна ефективност и опазване на околната среда.

Към стратегическите цели са поставени специфични приоритети:

- Приоритет 1: Засилване на конкурентните позиции на общината, устойчив, иновативен и интелигентен икономически растеж, базиран на местните ресурси, подобряване на бизнес средата и стимулиране на предприемачеството;
- Приоритет 2: Насърчаване на зелени и сини инвестиции, кръгова икономика, чиста околна среда, приспособяване към изменението на климата, превенция и управление на риска;
- Приоритет 3: Добро образование, професионално развитие и нови знания за успешна реализация, заетост, висок жизнен стандарт и демографски подем;
- Приоритет 4: Електронно управление, администрация близо до гражданите и предоставяне на качествени и достъпни обществени услуги - административни, здравни, социални и културни;
- Приоритет 5: Достъпност и свързаност, чрез подобряване на инфраструктурата, мобилността, телекомуникациите, цифровизация и интегрирано развитие на всички видове територии.

Органът, отговорен за прилагането на ПИРО, е Община Руен, представлявана от Кмета на общината, а орган на наблюдение на ПИРО е Общински съвет - Руен.

Функциите по наблюдението на ПИРО включват:

- Наблюдение на изпълнението на ПИРО въз основа на определените макроикономически индикатори, индикаторите, отчитащи приноса към целите на европейската политика за сближаване през периода 2021-2027 г., глобалните екологични индикатори, целите на Националната програма за развитие „България 2030“ и другите специфични количествени индикатори по отношение на реализацията на целите, приоритетите и мерките за регионално развитие;
- Координация на дейностите по наблюдението на ПИРО със заинтересуваните органи, организации, физически и юридически лица;
- Обсъждане и одобряване на редовните годишни доклади и на заключителния доклад за изпълнението на ПИРО;
- Разглеждане на предложения и вземане на решения за повишаване ефективността на процеса на наблюдение в случай на установяване на проблеми и пропуски - издаване на конкретни указания за преодоляването им;
- Определяне и изпълнение на мерки за осигуряване на информация и публичност относно постигнатите резултати от наблюдението с цел да се гарантира прозрачност при изпълнението на ПИРО.

Реализиране на проекта на План за интегрирано развитие на Община Руен за период 2021-2027г., обхваща територията на цялата община, в която попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

1. Поддържан резерват (ПР) „Калфата“, землище на с. Дюля, обявен със Заповед № 508/28.03.1968 г. на министъра на горите и горската промишленост (ДВ, бр. 76/1968 г.) с цел опазване и поддържане на вековна смесена гора от зимен дъб, благун, цер, бук и габър, прекатегоризиран със Заповед № РД-387/15.10.1999 г и Заповед за актуализация на площта № РД-315/19.05.2015 г. и двете на министъра на околната среда и водите;
2. Защитена местност (ЗМ) „Дъбовете“, землище на с. Дюля, обявена като буферна зона на ПР „Калфата“ със Заповед № 423/18.05.1987 г. на Комитета за опазване на околната среда (ДВ, бр. 45/1987 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-513/12.07.2007 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр.72/2007 г.);

3. Защитена местност (ЗМ) „Трите цера“, землище на с. Череша, обявена със Заповед № 420/14.11.1995 г. на министъра на околната среда (ДВ, бр. 105/1995 г.) с цел опазване естествено находище на обикновен божур;

4. Природна забележителност (ПЗ) „Скално образувание „Професора“, землища на с. Снежа и с. Добромир, обявена със Заповед № 2109/20.12.1984 г. на Държавен комитет за опазване на околната среда (ДВ, бр. 3/1985 г.) с цел опазване на забележителни скални образувания;

5. Природна забележителност (ПЗ) „Скално образувание „Костенурката“, землища на с. Снежа и с. Добромир, обявена със Заповед № 1427/13.05.1974 г. на министъра на горите и опазване на природната среда (ДВ, бр. 44/1974 г.), с цел опазване на забележителни скални образувания;

6. Природна забележителност (ПЗ) „Скално образувание „Свинската глава“, землище на с. Добромир, обявена със Заповед № 1427/13.05.1974 г. на министъра на горите и опазване на природната среда (ДВ, бр. 44/1974 г.), с цел опазване на забележителни скални образувания;

На територията на община Руен попадат следните защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие:

1. Защитена зона (ЗЗ) BG0000133 „ Камчийска и Еменска планина “ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-992/10.12.2020 г., (ДВ, бр. 11/2021 г.), землища на с. Билка, с. Добра поляна, с. Добромир, с. Дропла, с. Дъскотна, с. Заимчево, с. Каменяк, с. Мрежичко, с. Подгорец, с. Припек, с. Просеник, с. Речица, с. Рожден, с. Рудина, с. Снежа, с. Снягово, с. Средна махала, с. Топчийско, с. Ясеново от общ. Руен;

2. Защитена зона (ЗЗ) BG0000137 „Река Долна Луда Камчия“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № 1015/17.12.2020 г. на Министерски съвет, (ДВ, бр. 107/2007 г.) в землищата на с. Билка, с. Вишна, с. Дропла, с. Каравельово, с. Листец, с. Люляково, с. Планиница, с. Соколец, с. Струя, с. Тръпак от Община Руен.

3. Защитена зона (ЗЗ) BG0000393 „ Екокоридор Камчия-Емине“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с Решение № 611/16.10.2007 г на Министерски съвет, (ДВ, бр. 85/2007 г.), землищата на с. Вресово, с. Дъскотна, с. Зайчар, с. Люляково, с. Планиница, с. Скалак, с. Череша, с. Шиварово, с. Ябълчево от общ. Руен;

4. Защитена зона (ЗЗ) BG0002044 „Камчийска планина“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-132/10.02.2012 г. на министъра на околната среда и водите, (ДВ, бр. 23/2012 г.), изменена със Заповед № РД-77/28.01.2013 г. на министъра на околната среда и водите, (ДВ, бр. 10/2013 г.), землища на с. Билка, с. Вишна, с. Добра поляна, с. Добромир, с. Дропла, с. Дъскотна, с. Заимчево, с. Каменяк, с. Каравельово, с. Мрежичко, с. Припек, с. Просеник, с. Речица, с. Рожден, с. Рудина, с. Снежа, с. Соколец, с. Средна махала, с. Струя, с. Топчийско, с. Тръпак, с. Ясеново от общ. Руен ;

На територията на община Руен е обявено едно вековно дърво - зимен дъб, обявен със Заповед № 1042/30.11.1984г. на председателя на Комитета за опазване на природната среда (обн. В ДВ, бр. 101/1984г.), заведен в Държавния регистър под № 1615. Съгласно заповедта за обявяване вековното дърво попада в землището на с. Козичено, община Поморие. След извършено геодезично заснемане от МОСВ през 2019 г. е установено, че вековното дърво попада в землището на с. Рожден, община Руен.

При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата да ОС се

установи, че План за интегрирано развитие на Община Руен за периода 2021–2027г." е допустим при съобразяване на произтичащите от нея ППП/ИП с:

- Режимите на защитените зони, определени със Закона за защитените територии, Заповедите за обявяването им и Плановете за управление (ако има такива).
- Режимите на защитените територии, определени със заповедите за обявяване и измененията им, и Плановете за управление (ако има такива);

По реда на чл. 13, ал. 2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с Басейнова Дирекция „Черноморски район" по отношение на допустимостта на плана спрямо Плана за управление на речните басейни /ПУРБ/ за Черноморски район 2016-2021г. и Плана за управление на риска от наводнения /ПУРН/ за Черноморски район. Съгласно Становище с изх. № 05-10.411/А4/ от 22.06.2021г., ПИРО е допустим спрямо ПУРБ и ПУРН.

Планът попада в обхвата на т. 9.3. „Закон за регионално развитие – планове за интегрирано развитие на общините" от Приложение №2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми /НУРИЕОПП/. В тази връзка, съгласно чл. 2, ал. 2, т. 1 от НУРИЕОПП за плана е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка по реда на същата наредба.

Съгласно чл. 84, ал. 1, т. 1 от НУРИЕОПП, компетентен орган за издаване на решение е Директорът на РИОСВ-Бургас.

На основание чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за ОС, ПИРО подлежи на процедура по оценка за съвместимостта на плана с предмета и целите на опазване на защитените зони, която съгласно чл.31, ал.4, във връзка с чл. 31, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие се извършва чрез процедурата по екологична оценка, по реда на Закона за опазване на околната среда.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от нея е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитените зони, съгласно която планът няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природните местообитания, популации и местообитания на видове, както и върху дивите птици и техните местообитания, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000.

МОТИВИ:

1. Стратегическите цели на ПИРО на община Руен са „Ускорено икономическо развитие чрез ефективно използване на ресурсите на местния потенциал, привличане на инвестиции, иновации и нови технологии за повишаване на конкурентоспособността", „Демографски подем, насърчаване на образованието" и „Интегрирано териториално развитие и намаляване на неравенствата, чрез комплексно подобряване на транспортната и цифрова свързаност и достъпност, обновяване на инфраструктурите, енергийна ефективност и опазване на околната среда". Предвид така формулираните цели, не се очаква плана да влезе в противоречие с предметите на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000.

2. В обхвата на ПИРО попадат дейности, свързани с опазването на околната среда, енергийна ефективност, преход към кръгова икономика, устойчиво и балансирано териториално развитие с цел постигане на екологосъобразно социално-икономическо развитие, като не се очаква това да доведе до значителни отрицателни въздействия върху територии от мрежата Натура 2000.

3. Съгласно становище на Регионална здравна инспекция – Бургас с изх. № 10-70-4/21.06.2021г., представената документация за ПИРО на община Руен съдържа достатъчно данни, факти и проучвания, въз основа на които са извършени анализи, изводи и заключения относно наличието на степента на здравен рис

4. Съгласно Становище на БД „Черноморски район“ с изх. № 05-10-411/А4/22.06.2021г., ПИРО на Община Руен може да се реализира при спазване на условия, заложени в цитираното становище.

5. Реализацията на плана не предполага трансгранично въздействие, предвид местоположението на територията на плана спрямо границите на Република България.

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Произтичащите от “План за интегрирано развитие на община Руен 2021-2027г.” планове, програми, проекти/инвестиционни предложения, влизащи в обхвата на чл.31 от Закона за биологичното разнообразие (респективно Наредбата за ОС) да бъдат внасяни за разглеждане от компетентния орган, както и съгласно Закона за опазване на околната среда и съответно по законодателдството по компонент въздух.

2. Реализацията на всички инвестиционни предложения свързани с формиране и отвеждане на отпадъчни води, в т. ч. изграждане и въвеждане в експлоатация на селищни канализационни мрежи да се извърши при спазване на изискванията на чл. 127 от Закон за водите. Включването на нови количества отпадъчни води в канализационната система на с. Люляково да се извършва при спазване на изискванията на чл. 125 и чл. 125а от Закона за водите

3. Да се спазват условията, заложени в Становище на БД „Черноморски район“ с изх. № 05-10-411/А4/22.06.2021г., копие от което е приложено с придружителното писмо до възложителя.

Настоящото решение № БС- 31 -ЕО/ 2021 г. за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка „План за интегрирано развитие на Община Руен за периода 2021-2027г.“ с възложител: Община Руен не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да послужи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя, на параметрите на плана или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Бургас.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административно процесуалния кодекс чрез Директора на РИОСВ-Бургас пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд по реда на чл. 133 от АПК в 14 - дневен срок от съобщаването му.

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДАТА * РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ БУРГАС

ИНЖ. ЗИНКА СТОЙКОВА
И. Д. ДИРЕКТОР НА РИОСВ БУРГАС
Заповед № 840/23.06.2021г. на Министъра на ОСВ

SOCOTEC ISO 9001 UKAS MANAGEMENT SYSTEMS 0063
гр. Бургас, к-с Лазур, ул. „Перущица” 67, ет.3, п.к.388
Тел: +359 56 813205, Факс:+359 56 813 200
e-mail: riosvbs@unacs.bg
www.riosvbs.com